

BRATISLAVA: 21. 11. 2017

ČÍSLO: 276/2017

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 39/2013 Z. Z. O INTEGROVANEJ PREVENCIÍ A
KONTROLE ZNEČISŤOVANIA ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH
ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia SR dňa 6. novembra 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Doložka vybraných vplyvov k predmetnému návrhu zákona neobsahuje všetky povinné obsahové náležitosti podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov; chýbajú informácie v bode 5. a 12. doložky. Doložka takisto neobsahuje informácie v bode 7, pričom predkladateľ v úvode doložky označil, že ide o transpozíciu práva EÚ.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov, ako aj v ostatných častiach materiálu sa uvádza, že návrh zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, čo je však v rozpore so samotným obsahom materiálu, keďže pri jednom správnom delikte sa navrhuje jeho presunutie z nižšej sadzby pokút do vyššej a tiež sa špecifikujú správne delikty, za ktoré môže MŽP SR ako orgán hlavného štátneho dozoru udeľovať pokuty pri zistení nedostatkov pri environmentálnej kontrole. Uvedené úpravy zákona môžu zakladať pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, nakoľko príjmy z uložených pokút sú podľa zákona príjmami Environmentálneho fondu. Z uvedeného dôvodu žiada Komisia prepracovať doložku vybraných vplyvov a na strane príjmov uviesť ich kvantifikáciu, prípadne uviesť dôvod, pre ktorý ich kvantifikácia nie je možná.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

S odvolaním sa na Jednotnú metodiku bod 4.5. „Ak predkladateľ v doložke identifikuje pozitívne vplyvy alebo negatívne vplyvy (alebo pozitívne vplyvy a zároveň aj negatívne vplyvy), vypracuje príslušnú analýzu vplyvov“, žiada Komisia vypracovať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie. Komisia tiež žiada upraviť tvrdenie v predkladacej správe, že „sa nepredpokladá možná finančná záťaž pre podnikateľa“, čo je v rozpore s v doložke vybraných vplyvov uvádzanými vplyvmi: „Negatívny dopad sa bude týkať prevažne prevádzkovateľov skládok odpadov. Prevádzky v prípade podania žiadosti o uzatvorenie a rekultiváciu skládky (stavebné povoľovanie), musia preukázať vzťah k pozemkom.“ Ak u uvedených prevádzok je táto skutočnosť prekážkou k úspešnému ukončeniu stavebného povoľovania pristúpilo sa k aplikácii ustanovení § 26a Nahradenie vlastníckeho alebo iného práva k pozemkom. Vlastník pozemku, ku ktorému prevádzkovateľ nepreukáže vlastnícke alebo iné právo, má po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia podľa odseku 5 § 26a právo na jednorazovú náhradu od prevádzkovateľa.

Doložka uvádza, že podľa odhadov sa uvedený návrh dotýka 5-6 prevádzok. Nakoľko prevádzky sa nachádzajú v rôznych častiach Slovenskej republiky, cena – hodnota vysporiadania pozemkov, alebo prípadne cena nájomnej zmluvy, môže byť rozdielna, a z toho dôvodu je problematické určiť reálny vplyv na podnikateľské prostredie. Komisia preto žiada doplniť minimálne kvalitatívny popis povinností, ktoré podnikateľským subjektom vyplývajú z predmetnej novely zákona, a tiež odporúča urobiť kvalifikovaný odborný odhad, resp. kvantifikáciu priamych finančných nákladov aspoň formou modelového príkladu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie